



ประกาศเทศบาลตำบลสระบัว

เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)

.....

ตามที่ มีคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการหรือแนวทาง  
การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้าง  
ธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้น  
มิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี  
ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดให้มีการ  
บริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็น  
นโยบายสำคัญของรัฐ และตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยก้ารป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.  
๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ  
(Integrity and Transparency Assessment : ITA)

เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการ ป้องกัน  
และแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบและตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ  
หน่วยงานภาครัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒ -  
๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลสระบัวและเพื่อให้หน่วยงานภายใน ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกัน  
การทุจริตของเทศบาลตำบลสระบัวต่อไป

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายวรรณสิทธิ์ แสงมาลี)  
นายกเทศมนตรีตำบลสระบัว

# ส่วนที่ ๑

## บทนำ

### การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลสระบัว

#### ลักษณะการทุจริตในส่วนของเทศบาลตำบลสระบัว

๑. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยของเจ้าหน้าที่
๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
๓. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์หรือการมีส่วนร่วมของประชาชน

#### สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตของเทศบาลตำบลสระบัว

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่ ก็เป็นโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
๒. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม การแข่งขันทางสังคม ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะเกิดการทุจริต
๓. การขาดระบบในการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะตรวจสอบการทุจริต
๔. การผูกขาด เป็นการผูกขาดในการจัดซื้อจัดจ้าง
๕. การไม่รู้จักความพอเพียง เจ้าหน้าที่ไม่เข้าใจหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ไม่พึงพอใจในสิ่งที่ตนมีอยู่
๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในปัจจุบันพบว่า คนมีความล้าสมัยต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดประโยชน์ส่วนรวม

#### หลักการเหตุผล

ตามที่มีคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐและและตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)



ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการ ป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลสระบัวและเพื่อให้หน่วยงานภายใน ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลสระบัว ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปราม การทุจริต เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความ โปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคม ให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องที่สุดคล้องกับพระราช กฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

### วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้บุคลากรมีจิตสำนึก ความรู้ ความเข้าใจ ในการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลและสามารถ ดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง
๒. เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายในองค์กร
๓. เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของเทศบาล
๔. เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่าง สุจริต ยุติธรรม และโปร่งใส ตรวจสอบได้

### เป้าหมาย

๑. เสริมสร้างจิตสำนึก ความรู้ ความเข้าใจ ให้กับบุคลากรในการปฏิบัติงาน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล และดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. ส่งเสริมให้บุคลากรให้มีความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๓. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานและติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของเทศบาล
๔. จัดทำและส่งเสริม ติดตาม ตรวจสอบ ควบคุมการปฏิบัติงานของพนักงาน

### ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. นักการเมือง ข้าราชการ บุคลากรของเทศบาลตำบลสระบัว รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรัก ท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จาก การปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการ ทำงานและชีวิตประจำวัน
๒. เทศบาลตำบลสระบัวสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใสเป็นธรรมและตรวจสอบได้
๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมือง อันจะนำมา ซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ เทศบาลสร้างความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
๕. เทศบาลตำบลสระบัวมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดความเสี่ยงในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ

.....

## ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

**แผนปฏิบัติการป้องกันกาทุจริต  
(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)  
เทศบาลตำบลสบัว**

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒			ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	จำนวน	บาท			
๑. การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต	๑. ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง <i>ok</i>	โครงการอบรมและส่งเสริมอาชีพประชาชน ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง <i>ok</i>	๑๕๐,๐๐๐	จำนวน	๔๐๐,๐๐๐ บาท	๑๕๐,๐๐๐	งบประมาณ (บาท)	
	๒. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลได้เรียนรู้เข้าใจ รวมทั้งมีการฝึกอบรมเพื่อให้ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล <i>ok</i>	โครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานบุคลากรของเทศบาล <i>ok</i>	๒๕๐,๐๐๐	จำนวน	๔๐๐,๐๐๐ บาท	๒๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	
	รวม	จำนวน ๓ โครงการ	จำนวน	๔๐๐,๐๐๐ บาท	จำนวน	๔๐๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท	
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันกาทุจริต	๑. พัฒนาศักยภาพให้มีความรู้ ความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	กิจกรรมส่งบุคลากรเข้าร่วมอบรมเกี่ยวกับกาป้องกันและปราบปรามการทุจริต <i>ok</i>	๒๕๐,๐๐๐	จำนวน	๔๐๐,๐๐๐ บาท	๒๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	
	๒. จัดทำมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างและประมวลจริยธรรมของผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล	จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างและประมวลจริยธรรมของผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล <i>ok</i>	-	จำนวน	๔๐๐,๐๐๐ บาท	-	-	
	รวม	โครงการฝึกอบรมศีลธรรม และจริยธรรม แก่ผู้บริหาร, สมาชิกสภาเทศบาลและพนักงานเทศบาล <i>ok</i>	๕๐,๐๐๐	จำนวน	๓๐๐,๐๐๐ บาท	๕๐,๐๐๐	จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท	
	รวม	จำนวน ๒ โครงการ	จำนวน	๓๐๐,๐๐๐ บาท	จำนวน	๓๐๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท	



<p>๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน</p>	<p>๑. ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาเทศบาล ๒. ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาล ๓. ให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการปฏิบัติงานของเทศบาล</p>	<p>โครงการประชุมประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ✓ ok แต่งตั้งตัวแทนประชาคมเข้าร่วมเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง ✓ ok ประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติตามโครงการต่างๆของเทศบาลทุกครั้ง ✓ ok ดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ✓ ok</p>	<p>๒๐,๐๐๐ - - -</p>	<p>๒๐,๐๐๐ - - -</p>	<p>๒๐,๐๐๐ - - -</p>	<p>จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท</p>
<p>๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครอง</p>	<p>รวม ๑. จัดวางระบบควบคุมภายใน ๒. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ ติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง ๓. จัดทำกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต</p>	<p>จำนวน ๔ โครงการ ดำเนินการจัดวางระบบควบคุมภายใน ✓ ok ดำเนินการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง ✓ ok ดำเนินการจัดทำกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ✓ ok ดำเนินการออกคำสั่งมอบอำนาจการบริหารงาน ✓ ok ดำเนินการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ร้องเรียน ✓ ok</p>	<p>จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท - - ๓๐,๐๐๐</p>	<p>จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท - - ๓๐,๐๐๐</p>	<p>จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท - - ๓๐,๐๐๐</p>	<p>จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท</p>

		ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท
	รวม	จำนวน ๖ โครงการ	จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท
	รวมทั้งสิ้น	จำนวน ๑๔ โครงการ	จำนวน ๗๐๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๗๐๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๗๐๐,๐๐๐ บาท