



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงิน
เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ ให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการ หรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้ และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้น เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วิสัยทัศน์ของกฎหมาย

เพื่อจัดให้มีระบบภาษีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวล รัษฎากร และกำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่จำเป็นในการพัฒนา และสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เหมาะสมและเพียงพอ สำหรับ นำไปใช้ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ในกฎหมาย โดยจัดสรรภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรกลับไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้เสียภาษี มีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการ รวมถึงกำหนดให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินแก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และการบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร ในอัตราร้อยละสิบของภาษีที่จัดเก็บได้จากผู้เสียภาษีซึ่งมีภูมิลำเนาถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขต จังหวัด โดยให้กรมสรรพากรทำหน้าที่จัดเก็บภาษีและให้กระทรวงการคลังโอนภาษีที่จัดเก็บได้ ให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อจัดสรรภาษีแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้นจากที่กฎหมายกำหนด โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของอัตรากาสิโนที่กรมสรรพากรจัดเก็บ (ร่างมาตรา ๖)

/๒.๓ กำหนดให้...

๒.๓ กำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่จำเป็นในการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และถือเป็นรายจ่ายเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามประมวลรัษฎากร ซึ่งสามารถหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคได้ตามประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการลดภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๙)

๒.๖ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดหา จัดทำสิ่งของหรือผลิตภัณฑ์ชุมชนหรือให้บริการสาธารณะเป็นกรณีพิเศษ เพื่อตอบแทนผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่ได้รับบริจาคในแต่ละปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๑๐)

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ ประชาชนมีอำนาจในการกำหนดเลือกจัดสรรเงินภาษีหรือบริจาคเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนมีภูมิลำเนาหรือตามที่ตนต้องการ เพื่อกระจายรายได้ในการพัฒนาท้องถิ่นที่มีความเหลื่อมล้ำด้านการคลัง

๓.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ สามารถนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓.๓ ประชาชนที่บริจาคเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเงินที่บริจาคสามารถนำไปใช้สิทธิลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนมีหน้าที่เสียภาษีได้ในปีภาษีต่อไป โดยกำหนดวงเงินใช้สิทธิลดหย่อนภาษีได้ไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้ และเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.

หลักการ

จัดให้มีระบบภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร และกำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นในการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เหมาะสมและเพียงพอ สำหรับนำไปใช้ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดสรรภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรกลับคืนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้เสียภาษีมียุติอำนาจ ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการ รวมถึงกำหนดให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

-ร่าง-

พระราชบัญญัติ

จัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๖๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ภาษีเงินได้” หมายความว่า ภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร

“ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง” หมายความว่า ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้ง

“จังหวัด” หมายความว่ารวมถึงกรุงเทพมหานครด้วย

“คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“การบริจาคเงิน” หมายความว่ารวมถึง การอุทิศที่ดินหรือทรัพย์สินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน

กฎกระทรวง ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ร้อยละสิบของภาษีเงินได้
ที่จัดเก็บจากผู้เสียภาษีซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตจังหวัด โดยเป็นหน้าที่ของ
กรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

ให้กระทรวงการคลังโอนภาษีเงินได้ที่จัดเก็บได้ตามวรรคหนึ่งให้กระทรวงมหาดไทย
เพื่อนำไปจัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการจัดสรร
ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดโดยประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้น โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บ
เพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กำหนดในกฎกระทรวง และถือเป็นภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร
ที่จะจัดเก็บ

มาตรา ๗ ให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการจัดทำบริการ
สาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นวิธีการหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนา
และสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และถือเป็นรายจ่ายเพื่อการสาธารณประโยชน์
ตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง
ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศ
กำหนด

มาตรา ๘ ผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการลดภาษีตามกฎหมาย
ว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

มาตรา ๙ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนาระบบ
อิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดหา จัดทำสิ่งของหรือผลิตภัณฑ์ชุมชนของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีขึ้นเป็นกรณีพิเศษ
เพื่อตอบแทนผู้บริจาคเงินแต่ละราย โดยมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่ได้รับบริจาค
ในแต่ละปี ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๑ การตราพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ และการดำเนินการ
อื่นใดที่จำเป็นต้องทำเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจ
ดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ขอเชิญแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.
โดยเปิดช่องทางรับฟังความคิดเห็น ๒ ช่องทาง ดังนี้

๑. ช่องทางประชาสัมพันธ์ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

ข้อมูลการรับฟัง

๒. ช่องทางประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ สก. (www.dla.go.th)

แบบรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.